



Resumen

Los caribeños han vivido la adversidad a lo largo de su historia y han aprendido a utilizarla para innovar y explorar nuevas direcciones. La actual crisis financiera, climática y social ha generado una serie de debates sobre nuevas vías económicas. Este boletín informativo describe un enfoque innovador para vincular y enriquecer estos debates basados en el aprendizaje activo multidisciplinario. El Grupo de Aprendizaje Activo para la Economía Verde (GAA EV) fue establecido para ayudar a los gobiernos y otros actores interesados a progresar hacia una visión de la economía verde caribeña. Surgió a partir de un reciente "diálogo" regional caribeño apoyado por socios regionales e internacionales. El enfoque del GAA EV se diferencia de otros programas de investigación y desarrollo de la economía verde de varias maneras. El diálogo hizo énfasis en la relación profundamente entrelazada entre las dimensiones sociales, ambientales y económicas del desarrollo, y la agenda de investigación refleja plenamente este entendimiento. Esta iniciativa independiente del Caribe se vincula y complementa con los procesos oficiales gubernamentales e intergubernamentales. Los miembros de la GAA EV han sido seleccionados tanto por su gama de conocimientos y habilidades como por su capacidad de ser agentes de cambio, debido a sus posiciones, responsabilidades y redes. Derivando el aprendizaje en acciones concretas, la conducta de la propia investigación contribuirá a cambiar.

Explorando la dirección del desarrollo del Caribe a través de un lente verde

Los últimos años han sido difíciles para las economías caribeñas. Su dependencia en los sectores de exportación basados en los recursos naturales como el turismo y la agricultura significa que están perpetuamente vulnerables a los cambios económicos globales y los riesgos ambientales como los huracanes y, a largo plazo, al cambio climático. Hay evidencia de que se están violando ciertos límites ecológicos debido a la sobre-explotación de los recursos como la pesca. La volatilidad económica mundial y la creciente recesión han aumentado considerablemente la vulnerabilidad. Las tasas de pobreza, la desigualdad y la latente inestabilidad social están incrementando, y por ende, amenazando el progreso de décadas anteriores. Los gobiernos del Caribe y otros actores del desarrollo, enfrentan la reducción de los ingresos y están teniendo dificultades para responder a las demandas sociales.

La habilidad de soportar las adversidades a lo largo de la historia, los pueblos del Caribe han aprendido a usarlo como una oportunidad para innovar y explorar nuevas direcciones. Las crisis actuales han generado una serie de discusiones sobre los nuevos caminos económicos. Dados los estrechos vínculos entre los recursos naturales y la historia, la

economía política y la cultura de la región, no es sorprendente que algunas de estas discusiones están enmarcadas en torno a ideas y conceptos de "economía verde". En algunos países, las conversaciones están muy avanzadas, por ejemplo, el Gobierno de Barbados recientemente completó un estudio de alcance acerca de la economía nacional verde y ahora está examinando cómo va a implementar sus recomendaciones. Regionalmente, la Comunidad del Caribe (CARICOM) facilitó el diálogo entre los Estados miembros para desarrollar posiciones comunes para Río +20, mientras que el intercambio entre múltiples actores interesados de la sociedad civil que comenzó en el 2010 se ha movido recientemente, del diálogo al aprendizaje activo. Este boletín informativo describe el trabajo del Grupo Aprendizaje Activo para la Economía Verde del Caribe (GAA EV), que está analizando cómo la transición a la economía verde en la región puede ayudar a lograr los objetivos sociales, económicos y ambientales.

Afrontando el reto de la economía verde inclusiva

La economía verde se ha convertido rápidamente en una palabra de moda en el área de desarrollo que tiene diferentes significados para diferentes audiencias. Ha habido mucho entusiasmo, sobre todo en los países industrializados, en

Este trabajo fue financiado con la asistencia estatal del Gobierno del Reino Unido, sin embargo, las opiniones expresadas no reflejan necesariamente las opiniones del Gobierno del Reino Unido. El informe fue escrito por Tighe Geoghegan, Asociada de CANARI, con el apoyo de Nicole Leotaud de CANARI y Steve Bass del IIED y un Asesor para el Programa de Economía Verde de CANARI. Se agradece altamente la contribución de los miembros del Grupo de Aprendizaje Activo para la Economía Verde en el Caribe, en especial McHale Andrew, Cletus Springer y Michael Witter por el desarrollo de la agenda de investigación que se describe en este documento.



torno a la posibilidad de infraestructura baja en emisiones de carbono, energía renovable, mitigación y adaptación al clima, y ecoproductos para reestimar a las economías débiles. Pero en muchos lugares este escenario de "crecimiento verde", ha sido visto esencialmente en la ampliación de los bienes ambientales y del sector de servicios de la economía para la creación de empleo y como generador potencial de ingresos, con lo cual, ha sido recibido con desinterés e incluso bajo sospecha, como un nuevo truco de un modelo económico que no satisface las necesidades de la mayoría. El período previo a Río +20 incluyó un animado debate entre los que ven a la economía verde como un poderoso mecanismo para estimular el crecimiento en la economía actual y los que querían una economía totalmente nueva, equilibrando los aspectos sociales, ambientales y económicos del desarrollo.

Uno de los resultados de ese debate ha sido un cambio en la retórica de las agencias internacionales de desarrollo, usando la palabra "inclusiva" entre las frases de "economía verde" o "crecimiento verde". Pero todavía hay poca evidencia basada en el conocimiento sobre cómo lograr la visión de economía verde inclusiva, y la mayor parte de la orientación que se ofrece se centra en el lado del crecimiento, al parecer, con la expectativa de que los beneficios sociales seguirán. La orientación y desarrollo de capacidades para los países que inician exploraciones en la economía verde están dominados por actores internacionales como el Global Green Growth Institute, PriceWaterhouseCoopers y McKinsey and Company, que se están desarrollando marcos analíticos para la detección de tecnologías de reducción de gases de efecto invernadero a bajos costos, y las maneras de atraer financiamiento internacional para el medio ambiente. Si bien estos temas son importantes, pueden ofrecer sólo respuestas parciales a los problemas fundamentales de desarrollo que los países del Caribe están enfrentando, y no ofrecen todo lo necesario para una reflexión y una estrategia nacional de economía verde. Con la construcción de su programa de investigación y el programa de trabajo sobre las visiones del Caribe de desarrollo, el GAA EV tiene como objetivo generar conocimiento sobre cómo la trayectoria de la economía verde puede ser conscientemente diseñada para integrar y al mismo tiempo alcanzar los objetivos sociales, ambientales y económicos.

Avanzando del diálogo al aprendizaje activo

El GAA EV tuvo sus orígenes en un "diálogo" acerca de la economía verde en el Caribe, uno de una serie de diálogos nacionales y regionales ejecutados por las organizaciones locales bajo la bandera de la Green Economy Coalition (Coalición de la Economía Global Verde-www.greeneconomycoalition.org). El diálogo caribeño estuvo organizado por el Instituto de Recursos Naturales del Caribe (CANARI; www.canari.org), en colaboración con el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED; www.iied.org) y otros socios del Caribe. El

diálogo reunió a diversos puntos de vista de los actores interesados que están informados en cuestiones del Caribe, incluyendo a economistas, políticos, altos funcionarios, ambientalistas, agentes de desarrollo social, líderes comunitarios, expertos en los principales sectores económicos, y líderes del sector privado y laboral. Bajo esta disposición, se reunieron en un taller, que se llevó a cabo a principios del 2011 elaborando el borrador de un "documento de toma de posiciones", el cual traza una visión de una "economía verde y resiliente" y algunas oportunidades para avanzar en esa dirección. El documento también señaló la necesidad de "una investigación sólida y una base de información para la comprensión de las causas subyacentes de los problemas y el desarrollo de soluciones eficaces y eficientes".

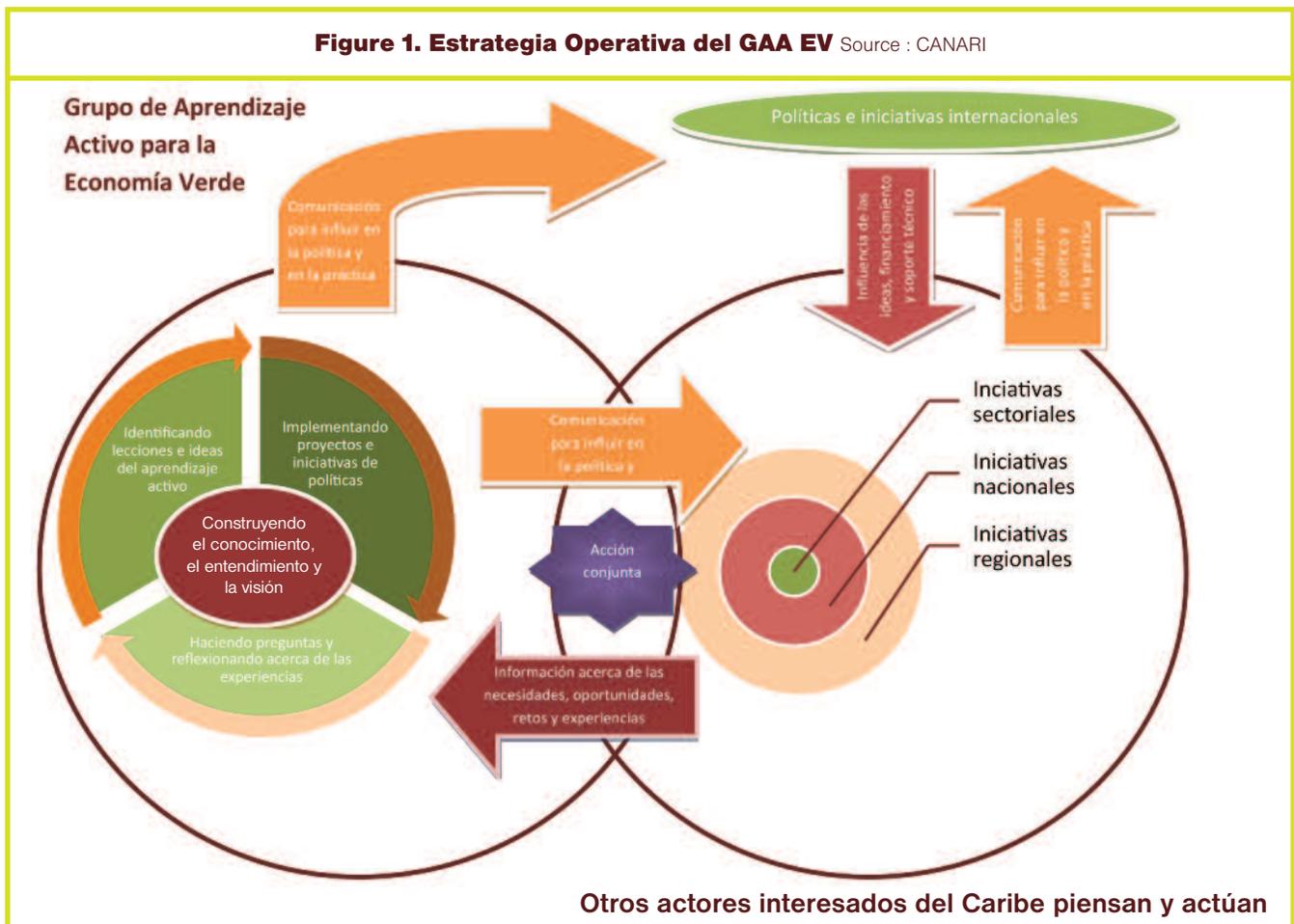
Durante los meses siguientes al taller y los meses antes de Río +20, CANARI y sus socios regionales compartieron ampliamente los resultados del diálogo caribeño, participando en más consultas nacionales y sectoriales, conferencias y debates de alto nivel, contribuyendo en mayores resultados. Pero CANARI consideró aún más importante generar el conocimiento necesario para avanzar hacia la visión que estaba promoviendo. Dado que las economías verdes no están plenamente establecidas en ningún país del Caribe, CANARI propuso acercarse a la investigación a través del "aprendizaje activo", que se ha empleado con eficacia en otros espacios de trabajo.

El aprendizaje activo implica la participación estructurada de los agentes de cambio en el ciclo de investigación, planificación y acción en situaciones "reales", con el fin de ayudar, simultáneamente en la resolución de problemas y efectuando el cambio, ampliando el conocimiento y la comprensión y mejorando las competencias de los actores involucrados. Los grupos de aprendizaje activo afrontan problemas complejos, reuniendo diversas disciplinas y experiencias, haciendo preguntas reflexivas y fuera de los estándares normales, probando nuevos enfoques, reflexionando acerca de los resultados y las lecciones, y desarrollando nuevas preguntas y enfoques para finalmente analizar las lecciones aprendidas y las recomendaciones (ver Figura 1). El aprendizaje activo puede producir un cambio real a través de la investigación en sí misma, y es ideal para los desafíos multidimensionales que requieren la puesta en común de conocimientos.

A partir de un "grupo núcleo" de expertos interesados que surgieron de la fase de diálogo, los miembros del GAA EV se han expandido a en torno a de 20 personas de todo el Caribe, con experiencia en campos que van desde la macroeconomía al planeamiento urbanístico, el turismo, la agricultura, el desarrollo rural, igualdad de género y el cambio climático. Todos los miembros están en posiciones de implementación o influencia en el cambio, y muchos ya están participando en labores que pueden proporcionar el material para el aprendizaje activo.

Idealmente, los miembros del GAA EV se le hubiesen

Figure 1. Estrategia Operativa del GAA EV Source : CANARI



convocado como grupo para desarrollar una agenda de investigación. Sin embargo, con un presupuesto muy reducido para empezar, ha sido necesario adoptar un enfoque gradual. Los organizadores han entrevistado a una selección de los miembros y desarrollaron un proyecto de programa inicial que todos los miembros han revisado. Este enfoque tiene sus limitaciones, y CANARI está buscando financiación para una pronta reunión de todos los miembros. Sin embargo, el proceso ha producido una agenda de investigación exhaustiva que identifica las brechas de conocimiento más apremiantes. Los principales temas de investigación que se han identificado son:

- la estructura y el carácter de la economía: ¿cómo desplazarse hacia las vías verdes e incluyentes?
- los beneficios potenciales de una economía verde: ¿dónde están las oportunidades para contribuir a la reducción de la pobreza, el empleo y la inclusión social?
- dirigir la transición: ¿cómo desarrollar la capacidad de liderazgo y de las instituciones para la colaboración intersectorial?
- evaluación del progreso: ¿qué objetivos, indicadores y alternativas al PIB son los más relevantes y viables para medir el desarrollo sustentable en la región?
- política social: ¿cómo debería abordarse la protección

social en una economía verde?

- energía: ¿cómo pueden las estrategias energéticas nacionales y sectoriales ser más sustentables y resistentes?
- economías locales: ¿cuál debe ser el lugar de las empresas pequeña, mediana y de las micro-empresas (MIPYMES) y de la actividad económica informal en una economía verde, y cómo puede ser fortalecido su papel?
- consecuencias para el comercio: ¿cómo puede la transición hacia una economía verde reducir la dependencia comercial y crear nuevos mercados de exportación?

Del aprendizaje en la acción hacia el logro de cambios: Las prioridades y oportunidades

El material de aprendizaje, como las experiencias e iniciativas planificadas actuales y pasadas, están disponibles para comenzar a explorar muchos de estos temas de investigación. Unas pocas prioridades se destacan, principalmente por su potencial para sentar las bases para la transición hacia la economía verde, pero también para aprovechar algunas oportunidades inmediatas en el logro de un cambio concreto a través del aprendizaje activo. Estas incluyen:

1. Diseño de plataformas "inclusivas" para la colaboración entre el gobierno, el sector privado y la sociedad civil en la construcción de economías verdes.

En el Caribe, la mayor parte del interés en la economía verde se centra sobre los gobiernos. Aunque se ha hablado mucho de la necesidad de involucrar al sector privado y a la sociedad civil, ha habido un progreso limitado para hacerlo, especialmente en el caso de las empresas. Pero la construcción de economías verdes inclusivas requerirá visiones y objetivos ampliamente compartidos y la participación real y no simbólica de todos los interesados. Tendrá que ser algo más que simplemente "la siguiente fase" de las discusiones sobre desarrollo sustentable en el país, y más que una revisión periódica de la política económica. Lo ideal sería que se unirán, probablemente por primera vez, los dirigentes del desarrollo sustentable y de la política económica. Si bien la experiencia en la formulación de políticas inclusivas y de toma de decisiones es limitada en el Caribe, hay un poco de experiencia que se puede aprovechar. Tanto Barbados como Granada tienen instituciones bien establecidas que incluyen a los diferentes actores involucrados y prestan asesoramiento en materia de desarrollo económico (Barbados) y de desarrollo sustentable (Granada) y han logrado resultados razonablemente buenos. Parece que hay margen para llevar las cuestiones de política económica verde en ambas plataformas y controlar el impacto sobre los sectores involucrados. A través de sus miembros, el GAA EV puede compartir el aprendizaje y puede facilitar el apoyo de capacidad entre los países.

2. Aplicar los principios de 'triple resultado' para la inversión pública y privada y la transparencia.

Casi por definición, las economías verdes son aquellas en las que los valores ambientales y sociales se consideran igualmente que los parámetros económicos, con el fin de generar un flujo más amplio y más sustentable de beneficios para los inversores, la sociedad y el medio ambiente. Pero el Caribe no tiene casi ninguna experiencia práctica con los enfoques de 'triple resultados' (TR) acerca de las decisiones de inversión, y los gobiernos y las empresas necesitan directrices sobre cómo "medir lo que importa", así como incentivos para iniciar la adopción de tales medidas. El GAA EV puede apoyar al desarrollo, en la prueba y en la demostración de métodos de TR que sean eficientes y rentables. Existe la posibilidad de colaborar con la compañía nacional de promoción de inversiones de Santa Lucía, que está interesada en el desarrollo de herramientas de evaluación de inversiones TR. En Trinidad y Tobago, una iniciativa que pretende integrar los costos y beneficios de los servicios ambientales en los marcos nacionales de planificación también ofrece posibilidades de aprendizaje. Trabajar con IIED brinda la oportunidad de intercambiar métodos y experiencias de otras partes del mundo.

3. Catalizar y apoyar a las MIPYMES sustentables. La mayor parte de la fuerza laboral del Caribe, tanto en zonas rurales como urbanas, trabajan en las pequeñas, micro y medianas empresas (MIPYMES): agricultores, pescadores, vendedores ambulantes, pequeños hoteleros, taxistas, artesanos y muchos otros. Muchas de estas empresas ya están generando

beneficios sociales y ambientales colaterales, y prácticamente todas tienen el potencial de hacerlo. Pero estos están recibiendo una atención mucho menor que los sectores de alta tecnología como la energía solar y eólica, donde hay menos oportunidades para los trabajadores pobres y sin formación y menos posibilidades de efectos multiplicadores locales de TR. Hay algo de experiencia en la región con respecto al apoyo a las empresas pequeñas y microempresas sustentables, lo que podría contribuir a aprender cómo incentivar prácticas "verdes e inclusivas", mientras se apoya al desarrollo de estos sectores y de las empresas individuales. El GAA EV puede relacionarse con las MIPYMES haciendo programas de capacitación y de apoyo con las empresas sociales para saber qué tipo de apoyo es el más necesario y eficaz.

Todo el trabajo anterior también abordará un entorno propicio más amplio: el fortalecimiento de los derechos, las relaciones, los regímenes, los reglamentos y las recompensas que estimulen los enfoques más inclusivos y más verdes para la actividad económica. Este es un complemento esencial para los enfoques en los proyectos tecnológicos que ha caracterizado a las iniciativas de economía verde en muchos otros países, enfoques que a menudo tienen intereses externos en el núcleo de su fundamento.

En un entorno global cada vez más abundante en iniciativas internacionales y gubernamentales, este enfoque innovador nativo puede ser único. Ofrece oportunidades valiosas para aprender con la práctica y también ofrece mecanismos para compartirlo con los más propensos a utilizarlo, tanto a nivel regional y mundial. Sin embargo, incluso recurriendo al material que ofrecen sus miembros y la más amplia red de socios, el GAA EV tendrá el reto de llevar a cabo su ambicioso programa con los recursos limitados de los cuales dispone. Aprovechar el apoyo para el proceso es, pues, su primera prioridad.

Caribbean Natural Resources Institute

El Instituto Caribeño de Recursos Naturales (CANARI) es una organización técnica regional sin fines de lucro que ha estado trabajando en las Islas del Caribe durante más de 20 años. Nuestra misión es promover y facilitar la participación justa así como la colaboración efectiva en el manejo de los recursos naturales críticos para el desarrollo en las Islas del Caribe, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y para que los recursos naturales se conserven a través del aprendizaje en acción, la investigación, el fortalecimiento de capacidades y el fomento de las alianzas.

Para mayor información contacte a:

Caribbean Natural Resources Institute (CANARI)
Fernandes Business Centre
Building 7, Eastern Main Road,
Laventille, Trinidad. W.I.

Tel: (868) 626-6062 • Fax: (868) 626-1788

Email: info@canari.org • Página web: www.canari.org